

Директива Президента Республики Беларусь

№

г.Минск

О приоритетных направлениях
развития строительной отрасли
Республики Беларусь

Строительный комплекс Республики Беларусь относится к числу важнейших отраслей, во многом определяющих решение социальных и экономических задач развития всей экономики республики. Строительство – своего рода индикатор, отражающий динамику развития экономики.

В настоящее время в строительной отрасли насчитывается более 10 тыс. строительных организаций. Среднесписочная численность работников по виду деятельности "Строительство" в 2017 году составила 205,1 тыс. человек.

За последние годы в строительной отрасли проделана целенаправленная работа по совершенствованию законодательной базы, регулирующей вопросы строительства на всех стадиях инвестиционного цикла, обеспечивающей устойчивое развитие и повышение эффективности деятельности организаций строительного комплекса.

Проведена масштабная модернизация материально-технической базы строительных организаций, в отраслевой промышленности реализован ряд крупных инвестиционных проектов, что позволило значительно нарастить качественный потенциал производственных мощностей.

По обеспечению объемов строительства жилья на одного жителя Республика Беларусь занимает одно из ведущих мест среди государств – участников Содружества Независимых Государств.

Во внешнеэкономической деятельности большое внимание уделяется расширению географии рынков сбыта и экспорта строительных услуг.

Наряду с положительными тенденциями в строительном комплексе существует ряд аспектов, затрудняющих его дальнейшее развитие.

Отсутствие своевременных поступлений средств от заказчиков вызывает дефицит оборотных ресурсов подрядных организаций, приводит к вынужденным кредитным займам, что в конечном итоге препятствует своевременным расчетам с поставщиками.

Недостаточный уровень оплаты труда в строительстве по сравнению с отдельными соседними странами (Российская Федерация, Республика Польша, Литовская Республика) стал основной причиной оттока трудовых кадров.

Отсутствие современных технологий проектирования и низкая ответственность проектных организаций негативно влияют на качество разрабатываемой проектной документации, что является одним из основных источников проблем в строительстве.

В целях дальнейшего устойчивого развития строительной отрасли необходимо реализовать следующее.

1. Повысить привлекательность инвестиционно-строительной деятельности в Республике Беларусь. Для этого необходимо:

1.1. усовершенствовать систему государственного регулирования строительной отрасли, возложив исключительную функцию регулятора в сфере строительства на Министерство архитектуры и строительства, а также обеспечить переход на самостоятельную систему технического нормирования в строительстве;

1.2. обеспечить на всех этапах строительной деятельности дальнейшее сокращение количества административных процедур с максимальным внедрением принципа "одно окно" и исключить случаи нарушения сроков и порядка их осуществления;

1.3. сократить к концу 2020 года срок нахождения многодетных семей в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий до одного года;

1.4. не допускать превышения стоимости квадратного метра жилья, строящегося с государственной поддержкой, над размером среднемесячной заработной платы;

1.5. обеспечить переход к строительству многоквартирных жилых домов, социальных объектов и административных зданий только в энергоэффективном исполнении;

1.6. при проектировании и строительстве предусматривать максимальное использование электрической энергии в жилом фонде для целей отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления;

1.7. ежегодно наращивать объемы строительства арендного жилья, в том числе с использованием средств организаций;

1.8. развивать индивидуальное жилищное строительство путем осуществления комплексной застройки земельных участков одним застройщиком, предусматривая размещение в жилых домах встроенных

и пристроенных помещений общественного назначения для осуществления предпринимательской деятельности;

1.9. возводить жилье, в том числе индивидуальное, социальные объекты с максимальным использованием изделий крупнопанельного домостроения;

1.10. обеспечивать опережающее строительство инженерной и транспортной инфраструктуры, в том числе за счет застройщиков и эксплуатирующих организаций;

1.11. своевременно разрабатывать и актуализировать градостроительную документацию;

1.12. обеспечить комплексное решение организационных вопросов, сдерживающих развитие городов-спутников;

1.13. в целях рационального использования территорий населенных пунктов обеспечить разработку (корректировку) проектов санитарно-защитных зон и зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, а также определение шумовых разрывов от объектов по фактическим измерениям;

1.14. перейти к комплексной застройке территорий, основанной на принципах безопасности, комфортности и функциональности, с созданием комфортной среды проживания;

1.15. при застройке территорий соблюдать требования по их максимальному озеленению;

1.16. не допускать появления многоквартирных жилых домов, возводимых с превышением нормативных сроков строительства;

1.17. в целях научного и инновационного развития строительной отрасли создать фонд стабилизации строительной отрасли, формируемый за счет отчислений в размере 0,4 процента от стоимости строительно-монтажных работ независимо от источников их финансирования.

2. Повысить эффективность деятельности организаций строительного комплекса и их конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. Для этого необходимо:

2.1. принять действенные меры, направленные на кардинальное сокращение уровня просроченной задолженности перед подрядными организациями за выполненные работы, оказанные услуги независимо от источников их финансирования, а также перед организациями промышленности строительных материалов за поставленную продукцию;

2.2. оптимизировать организационно-производственную структуру организаций строительной отрасли в целях повышения эффективности работы;

2.3. продолжить создание интегрированных корпоративных структур республиканского и регионального значения, в том числе путем

объединения строительных, монтажных и проектных организаций, предприятий по производству строительных материалов;

2.4. создавать на взаимовыгодных условиях совместные с иностранными компаниями (транснациональными корпорациями) предприятия, содействующие продвижению строительных материалов, строительных, инженерных и архитектурных услуг за рубежом;

2.5. повысить конкурентоспособность строительной продукции, в том числе за счет снижения затрат и энергоемкости производства;

2.6. внедрить механизмы качественного планирования производственной деятельности, обеспечив эффективное управление трудовыми ресурсами;

2.7. оптимизировать временные, финансовые, трудовые затраты при проектировании и строительстве зданий и сооружений;

2.8. принять решения, направленные на повышение уровня оплаты труда работников организаций строительного комплекса;

2.9. активизировать использование при строительстве социальных объектов, инженерной и транспортной инфраструктуры заемных источников, предоставляемых банками и открытым акционерным обществом "Банк развития Республики Беларусь";

2.10. повысить ответственность проектных организаций за качество разработанной проектной документации;

2.11. усилить роль авторского и технического надзора;

2.12. обеспечить рост экспортного потенциала организаций строительного комплекса, выход на устойчивое положительное сальдо внешней торговли строительными, инженерными и архитектурными услугами;

2.13. на постоянной основе внедрять наукоемкие, энерго- и ресурсосберегающие технологии и материалы;

2.14. обеспечивать защиту внутреннего рынка проектных и строительных услуг, производства строительных материалов от недобросовестных участников;

2.15. увеличить индустриализацию строительного процесса путем максимального использования на строительной площадке изделий, изготовленных в заводских условиях;

2.16. внедрять использование в производстве строительных материалов вторичных материальных ресурсов, топлива из твердых бытовых отходов, местных видов топлива;

2.17. обеспечить функционирование строительных организаций коммунальной формы собственности (ПМК) или их филиалов во всех районах республики;

2.18. расширить практику приоритетного предоставления земельных участков для строительства жилых домов коммунальным унитарным предприятиям по капитальному строительству, их дочерним унитарным предприятиям, а также иным организациям, имеющим собственные производственные мощности;

2.19. принять меры по увеличению доли прямых поставок цемента на экспорт, в том числе через собственную товаропроводящую сеть и открытое акционерное общество "Белорусская универсальная товарная биржа";

2.20. принять меры по развитию института инженерных организаций;

2.21. создать электронную базу данных по текущим ценам на строительные материалы, изделия, конструкции путем установления обязательности публикации отпускных цен производителями и импортерами на территории Республики Беларусь в единой открытой информационной базе;

2.22. расширить практику формирования цены предложения подрядчика путем применения укрупненных нормативов стоимости строительства;

2.23. продолжить работу по упрощению доступа субъектов малого и среднего бизнеса на рынок строительных услуг.

3. Реализовать цифровую трансформацию строительной отрасли.

Для этого необходимо:

3.1. до 31 декабря 2021 г. обеспечить переход на электронное взаимодействие участников инвестиционно-строительного процесса, создав государственный строительный портал;

3.2. оказывать максимальное содействие внедрению и развитию технологии информационного моделирования в строительстве, включая разработку средств автоматизации сметно-экономических расчетов, в том числе с использованием технологий облачных вычислений;

3.3. обеспечивать стимулирование развития компетенций государственных заказчиков и подрядных организаций в области знаний по информационному моделированию;

3.4. внедрять интегрированные информационные системы, осуществляющие управление ресурсами предприятия;

3.5. обеспечивать создание отраслевых информационных ресурсов в целях формирования единой информационной среды в строительном комплексе, включая формирование фонда проектной документации, а также республиканского банка данных объектов-аналогов в электронном виде в форматах, поддерживаемых технологией информационного моделирования объектов строительства;

3.6. автоматизировать разработку укрупненных нормативов стоимости по всем видам строительного-монтажных работ, конструктивным элементам, а также по объектам строительства и интегрировать их в соответствующие банки данных и базы знаний.

4. Обеспечить инновационное развитие кадрового потенциала строительной отрасли. Для этого необходимо:

4.1. разрабатывать ежегодно прогноз потребности рынка труда в кадрах по профессионально-квалификационным группам;

4.2. актуализировать профессионально-квалификационную структуру подготовки кадров с учетом современных тенденций развития строительной отрасли и на ее основе совершенствовать содержание образовательных стандартов;

4.3. открывать новые приоритетные специальности работников высшей квалификации, необходимые для развития высокоэффективных производств;

4.4. повысить качество обучения и практико-ориентированной подготовки специалистов, в том числе за счет использования информационных систем и технологий, для обеспечения инновационного развития строительной отрасли;

4.5. внедрить практику тесного взаимодействия организаций – заказчиков кадров и учреждений образования, в том числе за счет расширения их связей по развитию кадрового и материально-технического потенциала образовательной среды;

4.6. выработать до 31 декабря 2019 г. механизм привлечения организаций – заказчиков кадров к участию в софинансировании подготовки специалистов, укреплении материально-технической базы учреждений образования, в том числе ресурсных центров производственного обучения, в целях недопущения разрыва между научно-техническим уровнем нового производства и квалификацией специалистов;

4.7. разработать в I квартале 2019 г. комплекс мер, направленных на совершенствование организации производственной практики обучающихся в учреждениях образования, в том числе увеличение доли практического обучения и стажировок на производстве, повышение их уровня и качества, а также надлежащее взаимодействие организаций строительной отрасли с учреждениями образования.

5. Совету Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом в трехмесячный срок разработать и утвердить план мероприятий по реализации положений настоящей Директивы с указанием исполнителей и сроков выполнения.

6. Контроль за выполнением настоящей Директивы возложить на Совет Министров Республики Беларусь и Комитет государственного контроля.

Президент
Республики Беларусь

А.Лукашенко